

## **Fondi per il welfare: cosa c'è di nuovo dopo le manovre estive**

Come è cambiato il quadro delle risorse per il welfare regionale dopo l'estate? Quali novità sul fronte dei fondi nazionali per le politiche sociali e per la sanità 2019? Come sono intervenute su questo quadro le manovre estive regionali? Facciamo il punto sul budget 2019!

**a cura di Laura Pelliccia - giovedì, Ottobre 31, 2019**

<http://www.lombardiasociale.it/2019/10/31/fondi-per-il-welfare-cosa-ce-di-nuovo-dopo-le-manovre-estive/>

Come di consueto, nel corso dell'estate, il ciclo della programmazione economica nazionale e regionale prevede delle sessioni di aggiornamento degli stanziamenti previsti a inizio anno. Inoltre, rispetto alla situazione iniziale, a questo punto dell'anno si dispone di qualche informazione ricavabile dai vari provvedimenti esecutivi delle decisioni di finanza annuale.

**Cercheremo di osservare cosa è cambiato per il mondo del welfare lombardo a seguito di queste manovre, con riferimento ai fondi sociali e a quelli sanitari.**

[La situazione prevista a inizio anno era stato oggetto di un apposito articolo](#). Stante il quadro informativo ad oggi disponibile, di seguito si cercheranno di illustrare le novità riguardanti i fondi nazionali e, a seguire, quelli regionali.

### **Qualche aggiornamento sui fondi nazionali**

Partiamo dai fondi nazionali. Nel momento in cui si scrive non si è ancora perfezionato l'iter di approvazione dei riparti per regione dei principali fondi di settore (Fondo Nazionale per le Politiche Sociali, Fondo Non Autosufficienza, Fondo Povertà). Su quest'ultimo fondo, in ogni caso, sono un po' più chiare le possibili destinazioni a seguito dell'emanazione delle [apposite linee guida per la quota servizi](#).

L'unico canale per cui il riparto 2019 è già noto è quello del Fondo Famiglia, le cui assegnazioni alle regioni sono già state ufficializzate. A inizio anno, l'importante stanziamento della Legge di Bilancio su questo fondo rispetto alle precedenti annualità aveva fatto presagire un incremento di finanziamenti per i territori. Tuttavia, le scelte operative hanno comportato una gestione prevalentemente centralizzata di questi finanziamenti (rispetto ai complessivi 94 milioni, 79 sono gestiti con bandi per iniziative di conciliazione/welfare aziendale indetti direttamente dalla Presidenza del Consiglio dei Ministri e 15 milioni sono assegnati alle regioni). A seguito di sollecitazioni dei rappresentanti degli Enti Locali, [è stata riconosciuta la possibilità di partecipazione dei comuni](#) al percorso di gestione di questa partita che, in ogni caso, non sarà assegnata ai territori. [La Regione ha già proceduto al riparto e alla finalizzazione della quota assegnata alla Lombardia](#).

Negli scorsi giorni sono circolate le bozze del decreto in corso di approvazione del Fondo Nazionale Non Autosufficienza e del relativo piano nazionale. [Dalle prime anticipazioni](#), la quota per la Lombardia dovrebbe attestarsi su 91,2 milioni, un significativo miglioramento rispetto ai 71 del 2018, con una prospettiva di stabilità per il prossimo triennio.

**Per il resto dei fondi sociali nazionali, si riconfermano, pertanto le ipotesi avanzate nel quadro iniziale. Nonostante la mancata crescita del Fondo Famiglia, il contributo dello Stato al budget complessivo per i territori risulta in aumento rispetto al 2018 (da 168 a 219,4 milioni)**

**Tab. 1 – Principali fondi nazionali per le politiche sociali**

	valori nazionali		quota Lombardia	
	2018	2019	2018	2019*
FNPS	276,0	400,9	38,3	56,3
FNNA	462,0	573,2	70,9	91,2***
F. Povertà (quota regioni)	297,0	347,0	37,2	43,0
F. Dopo di noi	51,1	56,1	8,6	9,4
F. assistenza alunni disabili	75,0	100,0	12,5	16,7
F. politiche per la famiglia	4,4	104,0	0,6	2,12**
	<b>1.165,5</b>	<b>1.581,2</b>	<b>168,1</b>	<b>219,4</b>

\*ipotesi costanza criteri riparto 2018

\*\* [riparto effettivo](#)

\*\*\*bozza ipotesi di riparto

**Importanti sorprese, invece, sul fronte del Fondo Sanitario Nazionale.** [Il riparto tra le regioni](#), quest'anno, è stato effettuato con grande celerità rispetto alle altre annualità, permettendo di mettere in circolo risorse, come quelle delle quote premiali, di cui di solito si aveva la certezza solo a fine anno, senza possibilità di essere utilizzate per la programmazione dell'anno corrente.

[Per la Lombardia](#), ciò ha significato la possibilità di contare su una quota importante di Fondo Sanitario in più rispetto al 2018 (circa 240 milioni); come si avrà modo di precisare nel proseguo, una discreta quota di queste risorse aggiuntive è stata destinata proprio all'assistenza sociosanitaria.

## Come cambiano i fondi regionali

Anche il livello regionale ha effettuato le proprie manovre estive di assestamento<sup>[1]</sup>, con un risultato riepilogato nella successiva Tab. 2.

**Per quel che riguarda i fondi sociali, l'aggiornamento degli stanziamenti non fa emergere sostanziali novità rispetto a quanto preannunciato a inizio anno.**

Sono stati riconfermati i vari fondi generici (es. il Fondo Sociale Regionale, già ripartito tra gli ambiti nel corso dell'estate con DGR 1978/2019) e gli stanziamenti previsti per le linee specifiche aree (Sostegno, Bonus Bebè, Conciliazione, Strumenti tecnologimante avanzati, ecc); si confermano anche le risorse

autonome regionali a corredo del Fondo Nazionale Non Autosufficienza (interventi sperimentali per la non autosufficienza pari a 6,6 milioni).

L'unica novità di rilievo riguarda i fondi del POR FSE per la partita relativa ai minori e agli asili nido: a seguito di un aggiornamento di questo programma comunitario, con l'assestamento sono stati rideterminate le quote di cofinanziamento di regione/Stato/UE[2]. Si ricorda che si tratta della fonte che sostiene una quota importante del finanziamento di Nidi Gratis: per l'anno scolastico 2019-2020 la misura sarà finanziata per 11,5 milioni con risorse autonome regionali del 2019 e 25,5 milioni con fondi POR-FSE del 2020 (DGR 1668/2019). Le risorse autonome regionali per i servizi per la prima infanzia subiranno un importante aumento nel 2020, grazie ad un maggior stanziamento disposto dalla legge regionale di bilancio che porterà l'anno prossimo questa voce da 11,5 a 35 milioni: la destinazione di tali risorse, riconfermate in sede di assestamento, non è ancora nota.

**Nel complesso, dunque, viene confermato il quadro delineato a inizio 2019 per le risorse per le politiche sociali:**

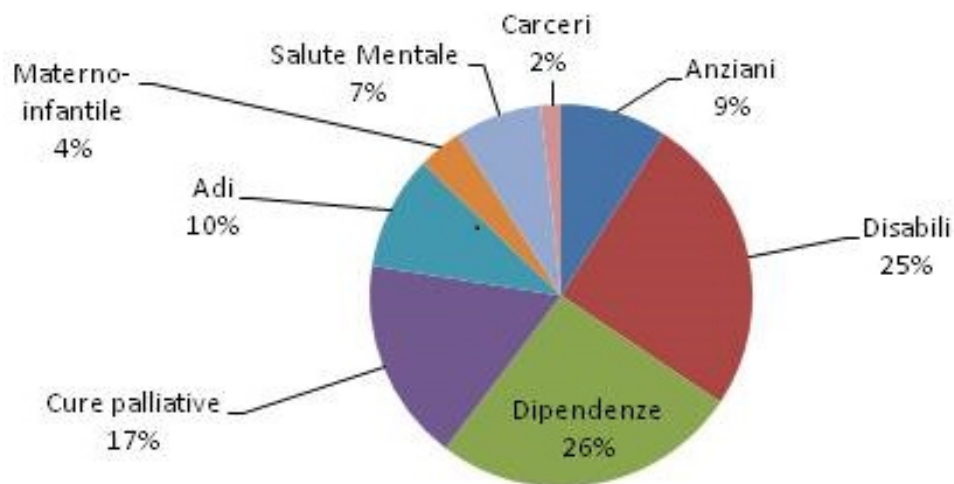
- **le risorse autonome regionali sono in aumento rispetto al 2018 (da 94,8 a 109,6 milioni);**
- **la crescita di risorse è destinata non tanto al generico fondo sociale regionale quanto a programmi specifici, secondo un orientamento già in atto da qualche anno.**

**Per i servizi sociosanitari, invece, le manovre estive hanno comportato novità più rilevanti.** Come è già stato anticipato, si è potuto confidare su maggiori disponibilità del Fondo Sanitario Regionale, rispetto a quanto previsto dalla delibera delle regole a inizio anno. **Una quota significativa dei fondi aggiuntivi è stata destinata all'assistenza sociosanitaria**, tramite un apposito piano di rafforzamento della rete tradizionale di servizi adottato a fine luglio (DGR 1987/2019), con un impatto di 10,7 milioni per il 2019; una volta andato a regime il provvedimento adottato in corso d'anno, il piano di interventi integrativi comporterà un aumento di 17,3 milioni per il 2020.

Le aree di destinazione di questi fondi aggiuntivi sono descritte nella figura 1.

**Fig. 1 - Riparto risorse integrative sociosanitarie per aree di bisogno, stanziamenti a regime**

Ns elaborazione su dati DGR 1987/2019



Rimandando ad un successivo approfondimento la discussione delle specifiche politiche di rafforzamento della rete, si sottolinea comunque che, **nel complesso, il finanziamento dei servizi sociosanitari risulta in discreto aumento rispetto al 2018 (oltre 20 milioni in più tra 2018 e 2019, con effetti ancora maggiori nell'anno seguente).**

**Tab. 2 – Risorse regionali per il welfare sociale e sociosanitario**

	2019	2020	2021
<b>Politiche per la famiglia/prima infanzia</b>	<b>62.348</b>	<b>34.532.5</b>	<b>53.266.19</b>
Lavoro di cura assistenti familiari	1.500.000	1.500.0	1.500.000
Interventi negli istituti penitenziari	1.000.000	464.760	866.190
interventi a favore delle famiglie per iniziative sperimentali	40.155	10.999.0	11.100.00
sostengo	1.800.000	1.800.0	1.800.000
conciliazione	1.000.000	1.000.0	1.000.001

**Fondi per il welfare: cosa c'è di nuovo dopo le manovre estive - 10-31-2019**

 a cura di Laura Pelliccia - Lombardia Sociale - <http://www.lombardiasociale.it>

		00		02	
strumenti tecnologicamente avanzati	2.000.000	2.000.0	2.000.000	2.000.0	
		00		00	
implementazione fruizione servizi prima infanzia		11.500.0	35.000.00	23.000.0	
		00	0	00	
POR FSE – Interventi UE per infanzia, minori, asilo nido	17.7 40.641	17.562.5			
Stato	12.4				
	18.448	12.293.7			
		50			
regione (autonomo)	5.322.193	5.268.7			
		50			
<b>Politiche sociali/disabilità</b>	<b>67.6</b>				
	<b>00.000</b>	<b>71.450.0</b>	<b>73.050.00</b>	<b>72.850.0</b>	
		<b>00</b>	<b>0</b>	<b>00</b>	
<i>Programma 2 /disabilità interventi sperimentali per la non autosufficienza</i>	4.600.000	6.600.0	6.600.000	6.600.00	
		00		0	
<i>Programma 2 /disabilità disabili sensoriali</i>	9.000.000	10.850.0	12.450.00	12.250.0	
		00	0	00	
Fondo sociale regionale	54.0				
	00.000	54.000.0	54.000.00	54.000.0	
		00	0	00	
Totale risorse autonome regionali per il sociale	94.8 62.348	1 05.982.5	1 26.316.19	1 14.250.0	
		10	1	02	
<b>FSR – Settore welfare**</b>	<b>1.722.43</b>	<b>1.7</b>	<b>nd</b>	<b>nd</b>	
	<b>5.000</b>	<b>53.532.0</b>			
		<b>00</b>			
FSR corrente per servizi socio-sanitari tradizionali	1.670.08 0.000	1.6 98.728.0	nd	nd	
		00			
FSR corrente misure fondo famiglia	52.3 55.000		nd	nd	
		48.804.0			
		00			
FSR per integrazione FNNA	–	6.000.0	nd	nd	
		00			
Totale fondi regionali per il socio-sanitario	1.722.43 5.000	1.7 53.532.0	nd	nd	
		00			

Sociale+sociosanitario	1.817.29	1.8	nd	nd
	7.348	59.514.5		
		10		

\* Decreto segretario generale Giunta regionale 2/8/2019 – n. 11655

\*\*ricostruzione a partire dalle DGR 7600/2017, DGR 1046/2018 e DGR 1987/2019

---

[\[1\]](#) Legge 15/2019 e Decreto segretario generale Giunta regionale 2 agosto 2019- n. 11655

[\[2\]](#) Si confronti la seguente tabella con quella pubblicata nell'articolo di aprile

---

PDF generated by Kalin's PDF Creation Station