

## **Verifica Adempimenti LEA 2013**

Dove si colloca la Regione Lombardia?

E' stato da poco reso pubblico sul sito del Ministero della Salute il Rapporto di Verifica Adempimenti Lea 2013. Questo contributo, a partire dal documento, intende fare il punto sui Lea sociosanitari e posizionare la Lombardia rispetto alle altre regioni.

**a cura di Elenka Brenna - mercoledì, febbraio 03, 2016**

<http://www.lombardiasociale.it/2016/02/03/verifica-adempimenti-lea-2013/>

La garanzia di **criteri di uniformità e appropriatezza** nell'erogazione dei LEA viene salvaguardata tramite il monitoraggio continuo dell'assistenza sanitaria e sociosanitaria da parte del "Comitato permanente per la verifica dei LEA", istituito a partire dall'[Intesa Stato-regioni del 23 marzo 2005](#), che annualmente stende il rapporto "[Verifica Adempimenti Lea](#)". La certificazione degli adempimenti in ogni regione avviene tramite l'utilizzo di un set di indicatori (cd. [Griglia Lea](#)) aggiornati ogni anno. Le regioni virtuose vengono autorizzate ad accedere ad una quota premiale finanziata dal Fondo Sanitario.

La mappa riportata in Fig.1 illustra, tramite diverse colorazioni, le regioni adempienti e quelle che presentano criticità nell'erogazione dei LEA (sanitari e sociosanitari) per l'anno 2013, anno cui si riferisce l'ultimo rapporto pubblicato. E' evidente il divario Nord-Sud, con la totalità delle regioni del Nord e del Centro (ad eccezione del Lazio) che risultano adempienti e la totalità delle regioni meridionali, ad eccezione della Sicilia, che presentano lievi criticità su alcuni indicatori. La Lombardia, regione adempiente, si posiziona al sesto posto nella classifica basata sugli indicatori della griglia LEA, dopo Toscana, Emilia Romagna, Piemonte, Marche e Veneto.

**Fig. 1: La mappa dell'Italia secondo gli indicatori della Commissione LEA 2013**



Fonte: sito Ministero della Salute

## I LEA sociosanitari in Lombardia e nel Nord Italia

Nella [Verifica Adempimenti LEA 2013](#), l'**ambito sociosanitario** è riportato sotto il punto s) denominato **assistenza domiciliare e residenziale**. Brevemente, le finalità indicate dal Comitato LEA al riguardo sono i) garantire adeguati programmi di assistenza domiciliare integrata, di assistenza residenziale e semiresidenziale extra ospedaliera, ii) promuovere lo sviluppo e l'implementazione di percorsi diagnostici e terapeutici integrati fra ospedale e territorio; iii) garantire l'acquisizione nel NSIS del flusso informativo dei dati relativi al monitoraggio dell'assistenza domiciliare, residenziale e semiresidenziale. Fra i criteri di valutazione che danno accesso al punteggio si trovano i) la diffusione sul territorio di diverse tipologie di offerta assistenziale extra ospedaliera, ii) la ripartizione delle tariffe tra Regione e Comuni. In base a questi criteri vengono attribuiti punteggi specifici: lo scostamento dal punteggio massimo consente di posizionare ogni regione rispetto al singolo obiettivo.

Come accennato, a livello metodologico, la verifica degli adempimenti avviene sulla base di una griglia di indicatori (in totale 32 per l'anno 2013). L'adempimento dei LEA si basa sul superamento di determinati requisiti per ognuno degli indicatori di performance scelti. Gli indicatori dei Lea sociosanitari, che ricadono nell'area distrettuale, vanno dal n° 8 al n° 10 e si riferiscono all'assistenza agli anziani e ai disabili. Le definizioni sono riportate in fig. 2.

**Fig. 2: set degli indicatori per l'anno 2013 – dettaglio Lea sociosanitari**

N.	Livello di assistenza	Definizione	Significato

8	Distrettuale anziani	8 Percentuale di anziani ? 65 anni trattati in ADI	<i>L'indicatore, calcolato sulla popolazione ultra65enne residente, misura la presa in carico della popolazione anziana da parte dei servizi di assistenza domiciliare integrata delle ASL. Tiene conto delle diverse modalità organizzative presenti nelle regioni italiane.</i>
9	Distrettuale anziani	9.1 Numero di posti equivalenti per assistenza agli anziani ? 65 anni in strutture residenziali per 1.000 anziani residenti	<i>Gli indicatori valutano sia la quantità di posti letto equivalenti (sulla base delle giornate di assistenza erogate) che di posti letto (rete di offerta) disponibili nelle strutture della residenzialità territoriale rispetto alla popolazione anziana residente e può essere considerato un indicatore dell'offerta di assistenza territoriale residenziale.</i>
		9.2 Numero di posti per assistenza agli anziani ? 65 anni in strutture residenziali per 1000 anziani residenti	
10	Distrettuale disabili	10.1.1 Numero di posti equivalenti residenziali in strutture che erogano assistenza ai disabili ogni 1000 residenti	<i>Gli indicatori valutano sia la quantità di posti letto equivalenti (sulla base delle giornate di assistenza erogate) che di posti letto (rete di offerta) disponibili nelle strutture residenziali e semiresidenziali che erogano assistenza ai disabili rispetto alla popolazione residente e può essere considerato un indicatore dell'offerta di assistenza territoriale residenziale e semiresidenziale.</i>
		10.1.2 Numero di posti equivalenti semiresidenziali in strutture che erogano assistenza ai disabili ogni 1000 residenti	
		10.2.1 Numero di posti in strutture residenziali che erogano assistenza ai disabili ogni 1000 residenti	
		10.2.2 Numero di posti in strutture semiresidenziali che erogano assistenza ai disabili ogni 1000 residenti	

Fonte: Ministero della Salute, Adempimento “mantenimento dell'erogazione dei LEA” anno 2013

## Assistenza agli anziani

**Per la Lombardia l'unico indicatore che presenta deboli criticità sia nel 2012 che nel 2013 è quello relativo all'ADI (indicatore 8). [Già in un precedente articolo, che analizzava i dati relativi alla griglia LEA 2012](#), emergeva un ritardo, rispetto alle altre regioni del Centro Nord, nella presa in carico dei pazienti anziani tramite questo canale.**

La fig. 3 illustra, in sede comparativa, come si presentano le altre regioni del Nord rispetto all'ADI. Piemonte e Liguria, che presentavano nel 2012 rispettivamente criticità media e debole nell'assistenza domiciliare, nel 2013 sono completamente adempienti. Veneto ed Emilia Romagna sono adempienti in entrambi gli anni. Considerando anche le regioni/province autonome, criticità in misura variabile si manifestano nel biennio in Valle d'Aosta, provincia autonoma di Bolzano e Friuli (seppure per quest'ultima in maniera ridotta e solo nel 2013).

**Fig. 3: Percentuale di anziani over 65 trattati in ADI – anni 2012, 2013\* – regioni del Nord Italia**

	2012	2013
Piemonte	1,94	2,92
Valle d'Aosta	0,42	0,39
Lombardia	1,39	1,68
P.A. Bolzano	n.d.	n.d.
P.A. Trento	2,44	2,36
Veneto	1,99	1,98
Friuli V.G.	1,35	1,25
Liguria	2,44	3,02
Emilia-Romagna	3,38	3,96

**Legenda valori:**

valore normale:  $\geq 1,8$

scostamento minimo:  $\geq 1,1$  e  $< 1,8$

scostamento rilevante ma in miglioramento:  $< 1,1$  e in aumento

scostamento non accettabile:  $< 1,1$  e non in aumento

Fonte: Ministero della Salute, Adempimento "mantenimento dell'erogazione dei LEA"

\*Per il 2013 è stato utilizzato il nuovo flusso Siad

Le fig. 4a e 4b si riferiscono rispettivamente agli indicatori 9.1 e 9.2 (numero di posti equivalenti per assistenza agli anziani in strutture rispettivamente residenziali e semiresidenziali ogni 1.000 anziani residenti). L'unica regione del Nord bocciata in entrambi gli anni è la Valle d'Aosta. Buona la performance su tutte le altre regioni. Per i posti equivalenti, se si escludono le province autonome, la Lombardia mostra il valore maggiore, oltre che in crescita nell'ultimo anno. Per quanto riguarda i posti in strutture residenziali, la Lombardia è sempre *outstanding* sulle altre regioni comparabili, anche se il dato mostra un leggero calo negli anni.

**Fig. 4a: Numero di posti equivalenti per assistenza agli anziani in strutture residenziali ogni 1.000 anziani residenti anni 2012,2013 – regioni del Nord Italia**

	2012	2013
Piemonte	13,94	16,77
Valle d'Aosta	1,67	1,99
Lombardia	28,99	34,75
P.A. Bolzano	n.d.	n.d.
P.A. Trento	61,10	70,71
Veneto	13,72	30,81
Friuli V.G.	19,96	21,83
Liguria	12,50	13,52
Emilia-Romagna	18,46	14,74

**Legenda valori:**

valore normale:  $\geq 6,6$

scostamento minimo:  $\geq 4,4$  e  $< 6,6$

scostamento rilevante ma in miglioramento:  $< 4,4$  e in aumento

scostamento non accettabile:  $< 4,4$  e non in aumento

Fonte: Ministero della Salute, Adempimento "mantenimento dell'erogazione dei LEA"

\*Per il 2013 è stato utilizzato il nuovo flusso Siad

**Fig. 4b: Numero di posti in strutture residenziali ogni 1000 anziani residenti – anni 2011, 2012, 2013 – regioni del Nord Italia**

	2011	2012	2013
Piemonte	23,65	24,26	25,99
Valle d'Aosta	0,19	0,19	0,18
Lombardia	28,99	28,82	28,13
P.A. Bolzano	43,18	43,59	42,58
P.A. Trento	43,06	42,85	41,95
Veneto	27,33	27,70	27,88
Friuli V.G.	27,43	27,06	24,87
Liguria	15,12	15,79	15,05
Emilia-Romagna	17,41	16,36	15,71

**Legenda valori:**

valore normale:  $\geq 10$

scostamento minimo: 6 – 9,9

scostamento rilevante ma in miglioramento:  $< 6$  e in aumento

scostamento non accettabile:  $< 6$  e non in aumento

Fonte: Ministero della Salute, Adempimento "mantenimento dell'erogazione dei LEA"

## Assistenza ai disabili

Sul fronte disabili (indicatori 10.1.1 e 10.1.2 – numero di posti equivalenti rispettivamente residenziali e semiresidenziali in strutture che erogano assistenza ai disabili ogni 1.000 residenti) – 10.2.1 e 10.2.2 (numero di posti in strutture rispettivamente residenziali e semiresidenziali che erogano assistenza ai disabili ogni 1.000 residenti), in via generale il quadro dell'Italia settentrionale mostra maggiore

disomogeneità fra le regioni comparabili. La Lombardia viene sempre promossa, anche se non mantiene il primato; positivo il fatto che mostri una leggera crescita nel triennio su tutti gli indicatori. Il dettaglio nelle tabelle che seguono.

**Fig. 5a: numero di posti equivalenti residenziali in strutture che erogano assistenza ai disabili ogni 1000 residenti**

	2011	2012	2013
Piemonte	0,37	0,40	0,41
Valle d'Aosta	0,42	0,42	0,44
Lombardia	0,76	0,80	0,81
P.A. Bolzano	0,44	0,35	0,37
P.A. Trento	0,16	0,49	0,54
Veneto	0,69	0,67	0,68
Friuli V.G.	0,19	0,27	0,62
Liguria	0,43	0,93	0,96
Emilia-Romagna	0,45	0,48	0,51

**Legenda valori:**

valore normale:  $\geq 0,43$

scostamento minimo: 0,34–0,42

scostamento rilevante ma in

miglioramento:  $< 0,34$  e in aumento

scostamento non accettabile:  $< 0,34$  e non in aumento

Fonte: Ministero della Salute, Adempimento "mantenimento dell'erogazione dei LEA"

**Fig. 5b: numero di posti equivalenti semiresidenziali in strutture che erogano assistenza ai disabili ogni 1000 residenti**

	2011	2012	2013
Piemonte	0,22	0,22	0,22
Valle d'Aosta	0,00	0,00	0,00
Lombardia	0,39	0,40	0,40
P.A. Bolzano	0,01	0,01	0,01
P.A. Trento	0,01	0,00	0,02
Veneto	0,74	0,75	0,73
Friuli V.G.	0,18	0,18	0,16
Liguria	0,18	0,40	0,36
Emilia-Romagna	0,45	0,47	0,48

**Legenda valori:**

valore normale:  $\geq 0,18$

scostamento minimo: 0,14–0,17

scostamento rilevante ma in

miglioramento:  $< 0,14$  e in aumento

scostamento non accettabile:  $< 0,14$  e non in aumento

Fonte: Ministero della Salute, Adempimento "mantenimento dell'erogazione dei LEA"

**Fig. 6a: numero di posti in strutture residenziali che erogano assistenza ai disabili ogni 1000 residenti**

	2011	2012	2013
Piemonte	0,59	0,60	0,66
Valle d'Aosta	0,48	0,49	0,48
Lombardia	0,87	0,89	0,88
P.A. Bolzano	0,47	0,37	0,38
P.A. Trento	0,15	0,49	0,61
Veneto	0,82	0,83	0,84
Friuli V.G.	0,25	0,35	0,81
Liguria	0,55	0,89	0,91
Emilia-Romagna	0,55	0,59	0,61

**Legenda valori:**  
valore normale:  $\geq 0,55$   
scostamento minimo: 0,44 – 0,54  
scostamento rilevante ma in miglioramento:  $< 0,44$  e in aumento  
scostamento non accettabile:  $< 0,44$  e non in aumento

Fonte: Ministero della Salute, Adempimento "mantenimento dell'erogazione dei LEA"

**Fig. 6b: numero di posti in strutture semiresidenziali che erogano assistenza ai disabili ogni 1000 residenti**

	2011	2012	2013
Piemonte	0,44	0,44	0,46
Valle d'Aosta	0,16	0,00	0,00
Lombardia	0,77	0,76	0,78
P.A. Bolzano	0,01	0,01	0,01
P.A. Trento	0,03	0,02	0,02
Veneto	1,44	1,45	1,48
Friuli V.G.	0,39	0,39	0,39
Liguria	0,31	0,32	0,75
Emilia-Romagna	0,91	0,98	1,03

**Legenda valori:**  
valore normale:  $\geq 0,39$   
scostamento minimo: 0,31 – 0,38  
scostamento rilevante ma in miglioramento:  $< 0,31$  e in aumento  
scostamento non accettabile:  $< 0,31$  e non in aumento

Fonte: Ministero della Salute, Adempimento "mantenimento dell'erogazione dei LEA"

## Conclusioni

A livello comparativo tra le regioni del Nord, la performance lombarda sui Lea sociosanitari risulta fra le migliori, ferme restando le criticità nell'ADI. La Lombardia mantiene il primato per quanto riguarda i livelli di offerta di assistenza territoriale residenziale e semiresidenziale per la popolazione anziana, che risultano comunque positivi in tutte le regioni settentrionali tranne che in Valle D'Aosta. Maggiormente eterogeneo risulta, invece, il quadro dell'offerta territoriale di assistenza residenziale e semiresidenziale per i disabili; anche in questo ambito la Lombardia risulta adempiente e mostra una leggera crescita dei valori nel triennio considerato. Questo lieve aumento è presente anche nelle altre regioni settentrionali e

può essere letto come un tentativo di rispondere ai bisogni sempre più crescenti tra i destinatari dei servizi che richiedono risposte maggiormente integrate a livello sociosanitario.

## **Bibliografia**

- Brenna E. (2015), Il finanziamento e la spesa, in (a cura di) Pasquinelli S., Primo rapporto sul lavoro di cura in Lombardia, p. 109-133, Maggioli editore, ISBN 978-88916-1160-4 <http://www.maggioli.it/lombardiachecura/>
- [Ministero della Salute, Direzione Generale Della Programmazione Sanitaria, Verifica Adempimenti Lea, Anno 2013](#)
- [Ministero della Salute, Adempimento “mantenimento dell’erogazione dei LEA” attraverso gli indicatori della Griglia Lea: Metodologia e Risultati dell’anno 2013, luglio 2015](#)

## **Riferimenti normativi**

- [Decreto Legislativo 18 febbraio 2000, n. 56: “Disposizioni in materia di federalismo fiscale, a norma dell’articolo 10 della legge 13 maggio 1999, n. 133”](#)
- [DPCM 29 novembre 2001: Definizione dei Livelli essenziali di assistenza](#)
- [Decreto Ministeriale 12 dicembre 2001, Sistema di garanzie per il monitoraggio dell’assistenza sanitaria](#)
- [Intesa Stato-regioni del 23 marzo 2005](#)